

Беширов Никита Сергеевич,
курсант 4-го курса Крымского филиала
Краснодарского университета МВД России

Научный руководитель:
кандидат юридических наук Овсепян Г.М.

**ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ
УЧАСТКОВЫМ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ
ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ
В СФЕРЕ ПРОИЗВОДСТВА, УПОТРЕБЛЕНИЯ,
И ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ,
ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ, НОВЫХ ПОТЕНЦИАЛЬНО
ОПАСНЫХ ПСИХОАКТИВНЫХ ВЕЩЕСТВ**

Вопросы борьбы с наркоманией и развития «наркотизации» РФ стоят на повестке дня в органах государственной и муниципальной власти, у общественности, а также в научных кругах на протяжении многих лет. С тех пор, как «чума XXI века» активно распространилась в нашей стране, компетентные лица не раз предпринимали попытки противодействия ее распространению, воздействия на причины и условия, способствующие ее развитию, применяли различные способы, методы, приемы и средства ограничения распространения губительного яда. Наша Родина встретила лицом к лицу с данной проблемой на стыке двух эпох – конца существования Советского государства и возникновения новой демократической страны. Пик наркотизации страны выпал на наиболее непростые годы – начало-середину 90-х гг. XX века, когда курс развития государства, методы управления и лица, стоящие за принятием судьбоносных решений, менялись буквально ежедневно, то и методы борьбы с наркоманией заимствовались у различных государств, уже преодолевших распространение данного социального зла. В связи с этим научное сообщество и политики пытались воплотить в жизнь разнообразные концепции противодействия наркотизации: начиная от тотального запрета «веществ», ужесточения ответственности за сбыт и производство наркотиков, «криминализации» употребления наркотиков без назначения врача, и заканчивая попытками «протокнуть» в традиционное российское общество концепцию полного или частичного «легалайза», так называемых, «легких» наркотиков, опираясь на пример стран запада.

В частности, долгие годы, в странах СНГ применялась практика «заместительной метадоновой терапии», которая, по мнению многих ученых, являлась, мало того, что неэффективной с медицинской точки зрения, так выступала в качестве скрытой формы легализации наркотиков

и была отличным подспорьем для развития «черного рынка» запрещенных веществ. В России данный вопрос разрешился с принятием Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» и ряда подзаконных НПА, которые запретили использование наркотических средств в качестве препаратов для лечения наркомании [1, ст. 31], а также внесли метадон в списки наркотических веществ, запрещенных в обороте в каких бы то ни было целях. Однако на Украине данная форма «лечения» наркомании нашла свое применение, и органы здравоохранения России и ФСКН столкнулись с проблемой, когда при вхождении Республики Крым в состав России порядка 700 наркозависимых оказались вынуждены учиться проходить лечение без запрещенного вещества, поскольку все его дозы в свое время были уничтожены органами ФСКН России [2].

Об актуальности вопроса профилактики незаконного оборота наркотиков (далее – НОН) говорят объективные данные, поскольку, согласно показателям Минздрава России, на конец 2021 – начало 2022 г. в нашей стране состоит на учете в медицинских учреждениях 212 тыс. человек, признанных больными наркоманией, что равняется 145 людям в расчете на 100 тысяч населения [3]. Безусловно, одним из основных субъектов профилактики и пресечения правонарушений в области незаконного оборота наркотиков являются ОВД. За прошедший 2022 г. было 171 583 административных правонарушения в данной сфере. Из них, 103 тыс. – правонарушения, связанные с употреблением «запрещенных веществ» (ст. 6.9 КоАП РФ) [4]. Остальные правонарушения относятся к составам, предусмотренным не только главой КоАП РФ, регламентирующей отношения в сфере здоровья населения и общественной нравственности. Ряд правонарушений затрагивает отношения, связанные с сельским хозяйством, ветеринарией, мелиорацией земель (например, ст. 10.4-10.5.1 КоАП РФ); с дорожным движением (ст. 12.8, 12.26 КоАП РФ); с общественным порядком и безопасностью (ст. 20.20-20.22 КоАП РФ) и др.

Выступая с докладом на расширенной коллегии МВД России 20 марта текущего года, Президент России В.В. Путин поручил разработать комплексную программу по профилактике негативных социальных явлений в молодежной среде, к которым следует относить и наркоманию, кроме того, лидер страны отметил, что ключевой задачей ОВД остается противодействие незаконному обороту наркотиков, указал на положительную работу полиции в этом направлении [5].

Согласно ведомственным нормативным актам, первоначальными субъектами профилактики в данном направлении выступают подразделения по контролю за оборотом наркотиков. Задачами их превентивной деятельности выступают: выявление детерминантов НОН и воздействие на них, что так или иначе является профилактикой данного

отрицательного явления; проведение ОРМ, цель которых – пресечение преступлений в сфере НОН; участие в оперативно-профилактических мероприятиях, нацеленных на противодействие НОН; взаимодействие с иными службами и подразделениями ОВД, направленное на повышение эффективности работы полиции в данном направлении [6].

Кроме этого, в системе ОВД есть уникальный субъект, деятельность которого, в первую очередь, состоит в реализации профилактических мероприятий по всем направлениям деятельности полиции. Так, задачей УУП, является проведение общей профилактики, оказывающей воздействие на причины условия, способствующие правонарушениям; осуществление специально-криминологической профилактики, заключающейся в работе с конкретными лицами, состоящими на учете у УУП. Немаловажную роль играет проведение УУП виктимологической профилактики, оказывающей воздействие на наиболее уязвимые категории граждан и потенциальных потерпевших, а также совместная работа с подразделениями по делам несовершеннолетних по противодействию детской преступности. Ввиду того, что построение системы МВД России относит службу УУП к блоку подразделений по охране общественного порядка, т. е. занимающихся административной деятельностью, приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности ОВД по предупреждению преступлений» предусматривает деятельность данной службы в основном по предупреждению именно административных правонарушений в рассматриваемой сфере.

Так, задачами УУП являются: выявление на административном участке лиц, незаконно изготавливающих, приобретающих, хранящих, перерабатывающих, потребляющих без назначения врача, пропагандирующих и сбывающих наркотические средства, психотропные вещества и их аналоги или прекурсоры, новые потенциально опасные психоактивные вещества; выявление и пресечение деятельности лиц, занимающихся незаконным посевом или выращиванием запрещенных к культивированию наркотикосодержащих растений; информирование о вышеупомянутом заинтересованные подразделения полиции [6]. Исходя из этого, можно сказать, что преимущественная задача участкового состоит в профилактике данных деяний, предотвращение совершения более тяжких деяний, в том числе, уголовно наказуемых, воздействие на лиц, которые потенциально могут быть привлечены к уголовной ответственности, будучи наказанными по административному законодательству.

Основная форма профилактического воздействия УУП на подучетных лиц – это профилактическая беседа. Однако Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ предусматривает, что к формам профилактического воздействия относятся также социальная реабилитация, ресоциализация, адаптация лиц и помощь лицам,

подверженным риску стать жертвами правонарушений. Неясно, каким конкретно образом участковые должны способствовать реализации данных форм воздействия [7]. Мы согласны с мнением А.Г. Бачурина, А.И. Щеглова, которые выявили при исследовании практики ведения профилактической работы УУП, что: четкой правовой регламентации такой работы нет и строится она на основе «субъектного усмотрения». Таким образом, успешная первичная профилактика правонарушений зависит от человеческого фактора – подготовленности и творческой инициативности УУП, которому необходимо работать с людьми, чьи психические функции деформированы или недоразвиты [8].

Исходя из вышесказанного, следует сказать, что профилактика незаконного оборота наркотиков является очень важным и глобальным вопросом, который ищет свое решение на протяжении долгих лет. На текущем этапе развития, политика РФ в данном направлении строится на том, что органы здравоохранения реализуют функции по снижению губительного влияния запрещенных веществ на здоровье граждан. В непрерывном взаимодействии с ними находятся ОВД РФ внутри которых действуют подразделения по контролю за оборотом наркотиков, задача которых – пресечение и выявление преступлений. Деятельность службы УУП состоит в профилактике наркомании, НОН, производство по делам об административных правонарушениях в данной сфере, предотвращение преступлений, связанных с НОН. Профилактическая деятельность конкретно не регламентирована, основывается на субъективном восприятии сотрудников и зависит от их творческого потенциала, инициативности, заинтересованности и вовлеченности в процесс, и нуждается в реформации и оптимизации.

Литература

1. О наркотических средствах и психотропных веществах: Федеральный закон от 10.12.1997 № № 3-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 219.
2. В Крыму уничтожили 30 килограммов наркотиков и украинского метадона // Российская газета. URL: <https://rg.ru/2014/12/23/reg-kfo/metadon.html> (дата обращения: 10.05.2023).
3. Федеральная служба государственной статистики. Официальный сайт. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/13721#> (дата обращения: 02.05.2023).
4. Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС). Официальный сайт. URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/58161> (дата обращения: 08.05.2023).
5. Расширенное заседание коллегии МВД // Президент Российской Федерации. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/70744> (дата обращения: 12.05.2023).

6. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений (вместе с «Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»): приказ МВД России от 17.01.2006 № 19. URL: www.pravo.gov.ru. (дата обращения: 12.05.2023).

7. Васильева М.К. Эффективность индивидуальной профилактической работы полиции (на примере лиц, вовлеченных в незаконный оборот наркотиков) // Сибирское юридическое обозрение. 2019. Т. 16. № 3. С. 340–345.

8. Бачурин А.Г., Щеглов А.И. Порядок постановки и снятия с профилактического учета ОВД отдельных категорий граждан, проведение сотрудниками полиции профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете, в целях предупреждения совершения ими преступлений и административных правонарушений: учеб.-метод. пособие. Барнаул: Барнаул. юрид. ин-т МВД России, 2016. 48 с.